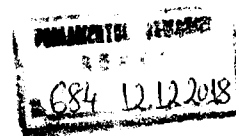




Parlamentul României
Senat



Comisia pentru comunitățile de
români din afara țării
Nr. LXIV / 272/ 11.12.2018

Comisia pentru administrație publică
Nr. XXX/380/ 11.12. 2018

RAPORT COMUN

asupra Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, precum și pentru modificarea Legii nr.248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia pentru comunitățile de români din afara țării și Comisia pentru administrație publică, prin adresa nr. **L684/2018** din 19.11.2018, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra, **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, precum și pentru modificarea Legii nr.248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate**, inițiatori: Baci Gheorghe - senator PMP; Badea Viorel-Riceard - senator PNL; Băsescu Traian - senator PMP; Covaciu Severica-Rodica - senator PMP; Ionașcu Gabi - senator PMP; Lungu Vasile-Cristian - senator PMP; Adnagi Slavoliub - deputat USR (minorități); Alexe Costel - deputat PNL; Axinte Vasile - deputat PSD; Bica Dănuț - deputat PNL; Bichineț Corneliu - deputat PMP; Bogdan Gheorghe-Dănuț - deputat PSD; Bontea Vlad - deputat PSD; Bozianu Nicoleta-Cătălina - deputat PMP; Bumb Sorin-Ioan - deputat PNL; Călin Ion - deputat PSD; Cherecheș Viorica - deputat PNL; Ciuhodaru Tudor - deputat PSD; Cobuz Maricela - deputat PSD; Codreanu Constantin - deputat PMP; Coliu Doru-Petrișor - deputat PMP; Cuc Alexandru-Răzvan - deputat PSD; Cucșa Marian-Gheorghe - deputat ALDE; Dumitrache Ileana Cristina - deputat PSD; Fădor Angelica - deputat PNL; Furic Iarco - deputat UDSCR (minorități); Furtună Mirela - deputat PSD; Ganț Ovidiu Victor - deputat FDGR (minorități); Georgescu Nicolae - deputat PSD; Gereș Andrei Dominic - deputat ALDE; Gheorghe Tinel - deputat PNL; Gheorghiu Bogdan - deputat PNL; Gherman Dumitru - deputat PSD; Giugea Nicolae - deputat PNL; Grosaru Andi-Gabriel - deputat RO.AS.IT (minorități); Ibram Iusein - deputat UDTR (minorități); Intotero Natalia-Elena - deputat PSD; Ioniță Antoneta - deputat PNL; Leoreanu Laurențiu-Dan - deputat PNL; Lungu Tudorița - deputat PNL; Manole Petre-Florin - deputat PSD;

Marica Petru-Sorin - deputat PSD; Matei Călin-Vasile-Andrei - deputat PSD; Mocanu Adrian - deputat ALDE; Moldovan Sorin-Dan - deputat PNL; Movilă Petru - deputat PMP; Neagu Nicolae - deputat PNL; Nistor Laurențiu - deputat PSD; Niță Nicu - deputat PSD; Olar Corneliu - deputat PNL; Oros Nechita-Adrian - deputat PNL; Păle Dănuț - deputat PSD; Pambuccian Varujan - deputat UAR (minorități); Pașcan Emil-Marius - deputat PMP; Petrețchi Nicolae-Miroslav - deputat UUR (minorități); Pistru-Popa Eusebiu-Manea - deputat ALDE; Popescu Mariana-Venera - deputat AMR (minorități); Popescu Nicolae-Daniel - deputat USR; Popescu Pavel - deputat PNL; Preda Cezar-Florin - deputat PNL; Roman Florin-Claudiu - deputat PNL; Roman Ioan Sorin - deputat PSD; Sămărtinean Cornel-Mircea - deputat PMP; Șerban Ciprian-Constantin - deputat PSD; Simionca Ionuț - deputat PMP; Șovăială Constantin - deputat PNL; Stancu Florinel - deputat PSD; Ștefan Ion - deputat PNL; Steriu Valeriu-Andrei - deputat PSD; Stroe Ionuț-Marian - deputat PNL; Tabugan Ion - deputat ALDE; Teiș Alina - deputat PSD; Todor Adrian - deputat PSD; Todoran Adrian-Mihăiță - deputat PMP; Toma Ilie - deputat PSD; Tomac Eugen - deputat PMP; Tripa Florin-Dan - deputat PSD; Turcescu Robert-Nicolae - deputat PMP; Varga Glad-Aurel - deputat PNL; Vasile Daniel - deputat Pro-Europa (minorități); Velcea Nicolae - deputat PSD; Vexler Silviu - deputat FCER (minorități); Voicu Mihai Alexandru - deputat PNL; Zisopol Dragoș Gabriel - deputat UER (minorități).

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și modificarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, cu modificările și completările ulterioare.

Consiliul Legislativ a avizat **favorabil** propunerea legislativă, cu observații și propuneri.

Comisia pentru politică externă, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au transmis **avize negative**.

Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități a transmis **un aviz favorabil**.

Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative.

La dezbaterile propunerii legislative, a participat, în conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, domnul Cătălin Giulescu, director în cadrul Direcției pentru evidența persoanelor și administrarea bazelor de date din cadrul Ministerului Afacerilor Interne.

Comisiile au analizat, în ședința din 11 decembrie 2018, propunerea legislativă și avizele primite și au hotărât, cu **majoritatea** voturilor senatorilor prezenți, să adopte **raport comun de respingere**, din următoarele considerente:

Semnalăm că, inițiativa legislativă face referire la „carte de identitate cu menționarea domiciliului din străinătate” și „carte electronică de identitate cu menționarea domiciliului din străinătate”, noțiuni nou-introduse, fără însă a se detalia ce presupun aceste documente de identificare, în ce condiții se eliberează și care este regimul juridic al acestora.

Menționăm că nici *Expunerea de motive* și nici cuprinsul inițiativei legislative nu reglementează în detaliu cadrul juridic privind emiterea și utilizarea acestor documente de identificare. Mai mult, având în vedere că vor exista implicații cu privire la dreptul internațional și cel comunitar, inițiativa legislativă trebuia să aibă în vedere și dispozițiile art. 22 din Legea nr. 24/20001, care stabilesc că: „Soluțiile legislative preconizate prin noua reglementare trebuie să aibă în vedere reglementările în materie ale Uniunii Europene, asigurând compatibilitatea cu acestea” și prevederile „(...) se aplică în mod corespunzător și în ceea ce privește dispozițiile cuprinse în tratatele internaționale la care România este parte, precum și în ceea ce privește jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului”.

O astfel de reglementare ar putea conduce la neconcordanțe, iar fără o detaliere a tuturor aspectelor incidente, care să privească inclusiv dispozițiile europene și internaționale în materie, se poate ajunge chiar la o posibilă discriminare între cetățenii domiciliați în state ce recunosc cărțile simple sau cele electronice de identitate cu menționarea domiciliului în străinătate, și cei care nu beneficiază de o atare recunoaștere.

Precizăm că adoptarea măsurilor propuse prin inițiativa legislativă poate, deasemenea, genera o serie de inconveniente legate de excluderea emiterii pașaportului de cetățean român cu menționarea statului de domiciliu și eliberarea doar a cărții de identitate cu domiciliul în străinătate, după cum urmează:

- cartea de identitate constituie document de călătorie pentru cetățenii care se deplasează în statele membre ale Uniunii Europene; pentru ceilalți cetățeni, autoritățile române trebuie să elibereze două documente, respectiv pașaportul românesc, reprezentând documentul de călătorie, și cartea de identitate, pentru a face dovada domiciliului din străinătate;
- eliberarea cărții de identitate cu menționarea adresei din statul în care persoana locuiește presupune prezentarea unor documente emise de autoritățile străine care să îndeplinească condițiile de legalitate, prevăzute de legislația română, și de legalizare, potrivit convențiilor la care România este parte.

Comisia pentru comunitățile de români din afara țării și Comisia pentru administrație publică supun spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul comun de respingere și propunerea legislativă.**

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi supusă votului plenului Senatului, potrivit art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.92, alin.(7), pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

Președinte,

Senator Radu MIHAIL



Președinte,

Senator Florin CÂRCIUMARU



Secretar,

Senator Viorel BADEA



Secretar,

Senator Eugen DOGARIU

